

对《东北亚视野下中国东北地区的陆上交通建设》 的评论意见

陈 宏

根据世界上其他区域和次区域合作的经验,在充分反映相关各方利益和关注的基础上,通过统一规划和有序建设,从陆上交通基础设施的合作入手,能够有效地全面改善区域基础设施水平,显著提高区域经济运行效率,从而吸引更多的要素资源集聚,实现区域发展的目标,从而成为比较容易率先取得突破的合作领域。因此,陆上交通基础设施也一直是东北亚区域经济合作的重点。史育龙博士的《东北亚视野下中国东北地区的陆上交通建设》一文全面回顾了亚洲特别是东北亚地区陆上交通网规划和建设的发展历程,以此作为背景,分析了中国东北地区近年来,特别是在中央提出振兴东北等老工业基地的战略决策之后,按照确定的工作重点,为完善陆上交通系统所作的一系列工作。

东北地区是新中国工业的摇篮,“一五”时期的 156 个重点项目中 58 项在东北。我国社会主义工业化初期,东北三省为建设独立、完整的国民经济体系,推动我国工业化和城市化进程作出了历史性重大贡献。目前,集聚了全国很大一部分工业资产存量和大中型骨干企业,拥有众多关系国民经济命脉的战略产业和骨干企业。2003 年东北三省国有及国有控股企业 4187 户,占全国的 10.2%;国有及国有控股企业资产 13241 亿元,占全国的 14.9%。

工业方面,东北地区是全国最大的重化工基地,特别是机械工业,具有很强的产业、科研和技术工人优势。经过多年的建设和发展,东北老工业基地形成了 15000 亿元的庞大工业固定资产,占全国的 16%。主要工业产品在全国具有举足轻重的地位,如大型火电设备占全国装机总量的 33%,大型水电设备占 50%,汽车产量占全国产量的 16%,轴承占 15%,原油占 50%,乙烯占 25%,造船占 33%,煤炭占 12%,钢铁占 16%。

农业和生态资源方面,东北经济区粮食产量占全国的比重已达 14%,人均粮食产量是全国平均水平的 1.6 倍,已成为国家重要的粮食安全区。长白山、大小兴安岭是我国生态系统的重要天然屏障,具有巨大的经济价值和生态价值。

科技人才方面,拥有明显的科教优势和众多的技术人才。东北地区高等学府、科研院所众多,知识储备、智力密度、科技产业等优势比较明显,每万人拥有国有企事业单位专业技术人员、在校大学生都排在全国前列。普通高校 154 所占全国 11.3%,本科院校 78 所占全国 12.4%,专业技术人员 210 万人,占全国 10%。

实施东北地区振兴,将充分利用原有的资源和产业基础,发挥拥有的比较优势,加快存量资产的盘活利用,促进资源优势向产业和经济优势的转变,重新焕发东北老工业基地的生机。

改革开放以来,东北由于重工业比例大、国有企业比重大,很快在全国轻工业、非国有经济飞速发展的态势中落伍。随之而来的是大批国有企业陷入困境,大批工人下岗。曾经位居全国前列的东北三省工业生产发展缓慢,经济位次不断后移。“东北现象”的产生,既有所有制改革落后、经营机制不活的原因,有企业设备陈旧、生产手段落后的原因,又有历史包袱沉重以及资源型城市面临产业转型等原因。在这种情况下,简单地搬用计划经济时期的做法、仅靠增加政府投入、减免税费,已难以大幅提升东北地区的产业竞争力,难以有力地推进东北地区的复兴。

1978 年辽宁、黑龙江、吉林的人均 GDP 相当于全国人均 GDP 水平的 179%、149%和 100.5%。但到了 1992 年辽宁、黑龙江已分别降为 162%和 110%,吉林大体不变。2002 年,辽宁、黑龙江和吉林人均 GDP 相当于全国平均数的 163%、128%和 104%。东北三省工业在全国的排序不断后移,辽宁省从全国第 2 位下降到第 5 位,黑龙江省从第 7 位下降到第 14 位,吉林省则从第 15 位下降到第 18 位。尤其是加入世贸组织以后,东北的外贸步伐也显然跟不上全国。从 2002 年到 2004 年 4 月份,就外贸进出口来看,除了辽宁一直排在全国第 9 位,其它两省均在 10 名以外,其增长幅度也远低于全国平均增幅。

东北地区对国家经济的贡献率逐年下降。1980 年到 1987 年东北对全国 GDP 翻一番的贡献率为 12.5%;1987 年到 1995 年,东北对全国 GDP 翻两番的贡献率降到了 9.8%。1995 年到 2002 年对全国经济增长的贡献率进一步下降到 9.4%。1980 年辽宁省的工业总产值占国家的 8.8%,是广东的两倍。到 2001 年,辽宁、黑龙江、吉林的工业总产值只有广东的 62%。

东北地区在发展中遇到的困难,有其深刻的历史原因。一是东北所有制经济

的结构单一, 国有经济所占比例偏高, 民营经济发展缓慢, 特别是具有较强竞争力的民营企业比较少。2002 年, 东北三省营业额超过 5 亿元的民营企业只有 30 多个, 而仅浙江一个省该类企业就有 160 多个, 全国经济形态中, 国有经济所占的比重平均为 53%, 而辽宁是 65.5%, 吉林是 78%, 黑龙江是 88%。

二是产业结构调整缓慢, 企业设备和技术老化。现在东北地区国有及国有控股企业的技术装备相当于 20 世纪 90 年代水平的只有 15%, 大部分都相当于 50 年代到 60 年代的水平。2002 年, 东北三省高新技术产业占工业增加值的比重不到 6%, 比全国平均水平低 2.2 个百分点, 难以发挥对传统产业的改造作用。

三是企业办社会的包袱沉重, 社会保障和就业的压力巨大。据 2003 年的统计, 东北地区国有及国有控股企业的负债率在 80%左右, 国有及国有控股企业办社会每年所支出的费用大约在 35 亿元左右。东北三省现在承担社会职能的大中型国有企业有 1424 个, 企业办社会的职能单位包括了中小学、医院、幼儿园, 乃至公检法机构, 共计 11166 个。这些单位的职工(包括已经退休)有 135.8 万人, 负担沉重。

四是资源型城市主导产业衰退, 接替产业亟待得到发展。东北三省的资源型城市比较集中, 黑龙江 13 个地级市, 有 7 个是资源枯竭型城市; 辽宁有 5 个大城市、4 个小城市都是因资源而兴起的城市, 如以煤炭兴起的抚顺、阜新, 以钢铁兴起的本溪、鞍山。由于资源的长期开发, 导致有些地区资源完全枯竭, 面临全面转产局面。而且, 大量的工业“三废”超标排放, 产生严重的环境污染。长期治理投入不足, 采煤区地面沉陷、土地沙化、水土流失等生态破坏面积逐年广大。

五是东北地区市场化程度比较低, 对外开放水平不高。统计资料表明, 2001 年东北三省实际利用外商直接投资为 31.95 亿美元, 占全国的 6.43%, 只相当于华东地区的 1/7, 不及广东省的 1/4。2002 年, 辽宁、吉林、黑龙江三省进出口总额分别占全国进出口总额的 3.5%、0.6%、0.7%。这与东北丰富的资源和巨大的市场潜力形成了强烈的反差。

在这种情况下, 实施振兴东北等老工业基地的战略决策是十分及时的, 也必将对整个东北亚的区域经济发展产生深远的影响。自从中央提出战略设想以来, 已经在周边国家产生了一定的反响, 就能够表明这一点。从今天的演讲内容来看, 作者提出要充分考虑经济全球化和区域一体化背景下实施区域振兴战略的切入

点，意在使我们的国内行动与国际社会特别是周边区域的发展趋势形成合力，最大限度地发挥各个方面的积极性，有效整合来自各个方面推动发展的力量，形成合力。作者深入分析了现有规划设想的局限性，提出要以更加开放和广阔的视野，从长期的历史发展尺度展望东北亚地区的区域经济合作前景，围绕和配合国际社会已经达成的共识，展开自身国内的经济建设。同时，作者提出目前在东北亚区域经济合作的研究和规划层面上，存在着重视新建项目，但对如何发挥已有项目的作用缺乏深入研究的观点，都是十分有见地，而且会对今后进一步地深化研究具有导向意义，值得我们深思，希望能够通过本次论坛引起各方的重视。

演讲内容的不足在于作者没有提出一个完整的解决方案，当然也许是由于时间原因，也许是现有的研究深度还到提出方案的程度，我们期待着在下一次论坛上听到他进一步的研究成果。